

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W O P O Ł U

U c h w a l a Nr 354/2013

z dnia 20 września 2013 r. Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

*w sprawie opinii o informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Korfantów za
I półrocze 2013 r.*

Na podstawie art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity - DzU z 2012 r., poz.1113) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Jan Uksik – przewodniczący,
Grzegorz Czarnocki,
Arkadiusz Talik,

p o z y t y w n i e o p i n i u j e

przedłożoną przez Burmistrza Korfantowa informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy Korfantów za I półrocze 2013 r.

U z a s a d n i e n i e

Burmistrz Korfantowa, zgodnie z dyspozycją art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity - DzU z 2013 r., poz. 885) do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu przedłożył informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy Korfantów za I półrocze 2013 r. wraz z informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej za I półrocze 2013 r.

Przekazana przez Burmistrza informacja o przebiegu wykonania budżetu gminy za pierwsze półrocze, stosownie do treści art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 cyt. ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu.

Analizując dane zawarte w informacji Burmistrza o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2013 r. w zakresie zgodności z wielkościami ujętymi w sprawozdaniach budżetowych, a to:

- z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego (Rb-27S),
- z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego (Rb-28S),
- o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego (Rb-NDS),
- o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń (Rb-Z),
- o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N),
- z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami (Rb-27ZZ),
- z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych (Rb-30S),
- o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami (Rb-50),

sporządzonych za okres od 1 stycznia do 30 czerwca 2013 r. Skład Orzekający nie stwierdza rozbieżności.

Dochody budżetowe zaplanowane w budżecie Gminy na 2013 r. (po wprowadzonych zmianach) w wysokości 26.274.726,12 zł zostały wykonane w wysokości 12.892.687,69 zł, tj. w 49,1 %, w tym dochody majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 2.466.223,79 zł wykonano w wysokości 140.399,10 zł, tj. w 5,7 %.

Wpływ na stopień realizacji ogółem dochodów miały m.in:

- skutki obniżenia górnych stawek podatków w wysokości 179.718,17 zł,
- udzielone ulgi, zwolnienia, umorzenia oraz odroczenia podatkowe w łącznej wysokości 151.398,30 zł, które łącznie stanowiły 3,01 % planu dochodów własnych.

Stopień realizacji dochodów został przedstawiony tabelarycznie i opisowo wraz ze wskaźnikiem wykonania poszczególnych rodzajów dochodów.

W tym miejscu Skład Orzekający zauważa, w odniesieniu do wielkości dochodów majątkowych ze sprzedaży składników majątkowych zaplanowanych w budżecie Gminy Korfantów na 2013 r. w wysokości 607.800,00 zł a zrealizowanych w wysokości 140.399,09 zł (23,0 %), iż wykonanie zaplanowanych w uchwale budżetowej na 2013 r. wielkości ma bezpośredni wpływ na zachowanie przez jednostkę samorządu terytorialnego relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, umożliwiającej zgodne z prawem uchwalenie budżetu w latach przyszłych (począwszy od 2014 r.).

Plan wydatków budżetowych (po zmianach) w wysokości 24.672.501,86 zł został wykonany w wysokości 11.235.356,18 zł, tj. w 45,5 % w tym wydatki majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 2.785.089,80 zł wykonano w wysokości 491.557,16 zł, tj. w 17,6 %.

Burmistrz, podobnie jak w przypadku wykonania dochodów, przedstawił zróżnicowany stopień wykonania wydatków w zestawieniu tabelarycznym i opisowym.

Realizacja budżetu Gminy Korfantów za okres pierwszego półrocza zamknęła się nadwyżką w wysokości 1.657.331,51 zł.

Na dzień 30 czerwca 2013 r. jednostka spełnia relację, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z cyt. przepisem organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Wskazać przy tym należy, iż wyliczenia omawianej relacji na koniec roku budżetowego dokonuje się w oparciu o wartości faktycznie wykonane.

Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego łączna kwota zobowiązań finansowych Gminy wg stanu na 30 czerwca 2013 r. wyniosła 13.633.332,88 zł, co w stosunku do planu dochodów ogółem na dzień 30 czerwca 2013 r. wynosi 51,9%. Wskazuje to na zgodność z normą art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 85 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż wystąpienie na koniec I półrocza 2013 r. w samorządowym zakładzie budżetowym Zakładzie Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej zobowiązań wymagalnych w wysokości 40.056,70 zł, narusza dyspozycję art. 44 ust. 3 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zgodnie z którą wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób umożliwiający terminową realizację zadań w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Z przedłożonej informacji o przebiegu wykonania budżetu wynika, iż zobowiązania wymagalne wystąpiły w z tytułu niewypłaconego dodatkowego wynagrodzenia rocznego dla pracowników. Powyższe narusza również dyspozycję art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 12 grudnia 1997 r. o dodatkowym wynagrodzeniu rocznym dla

pracowników jednostek sfery budżetowej (DzU nr 160, poz.1080 ze zm.), zgodnie z którą wynagrodzenie roczne wypłaca się, nie później niż w ciągu pierwszych trzech miesięcy roku kalendarzowego następującego po roku, za który przysługuje to wynagrodzenie.

Burmistrz, realizując budżet dokonał spłaty rat kapitałowych wcześniej zaciągniętych przez gminę kredytów i pożyczek w wysokości 507.093,75 zł. Relacja spłaconych zobowiązań długoterminowych powiększonych o wydatki na obsługę zadłużenia, do planowanych dochodów wskazuje na zgodność z normą art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych w związku z w/w art. 85 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

W tym stanie faktycznym i prawnym należało postanowić jak w sentencji.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego


Jacek Uksik